

Número DOGC: 2527
Data DOGC: 27.11.1997
Pàgina DOGC: 13846

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

LLEI

13/1997, de 19 de novembre, de creació de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció.

El President
de la Generalitat de Catalunya

Sia notori a tots els ciutadans que el Parlament de Catalunya ha aprovat i jo, en nom del Rei i d'acord amb el que estableix l'article 33.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, promulgo la següent

LLEI

Preàmbul

El Departament de Justícia de la Generalitat, mitjançant la Direcció General d'Atenció a la Infància, exerceix la competència a Catalunya en matèria d'acolliments i d'adopcions. Des de la promulgació de la Llei 37/1991, del 30 de desembre, sobre mesures de protecció dels menors desemparats i de l'adopció, es regula l'adopció dels menors desemparats com a figura jurídica que ha de respondre a la veritable finalitat social de protecció dels menors privats d'una vida familiar que en permeti el desenvolupament integral.

La Llei 8/1995, del 27 de juliol, d'atenció i protecció dels infants i els adolescents i de modificació de la Llei 37/1991, del 30 de desembre, sobre mesures de protecció dels menors desemparats i de l'adopció, estableix les funcions que exerceix la Generalitat per tal de garantir el ple respecte als drets dels menors, pel que fa a l'adopció internacional, d'acord, especialment, amb els principis inspiradors de la Convenció de les Nacions Unides sobre els drets de l'infant, del 20 de novembre de 1989, i la resta de normes internacionals aplicables, i ho fa incorporant al capítol II de la Llei 37/1991, mitjançant la disposició addicional setena, apartat 5, una secció cinquena amb el títol "Adopció internacional".

Amb la finalitat de contribuir a potenciar una política global d'acolliments simples en família aliena i d'adopcions, de separar la planificació de la gestió i d'agilitar els processos de valoració de la idoneïtat de les persones o les famílies que opten per l'acolliment simple en família aliena i per l'adopció, i també tramitar, quan correspongui, l'adopció internacional, es crea, mitjançant aquesta Llei, l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció, amb personalitat jurídica pròpia, autonomia administrativa i financera i plena capacitat d'obrar en l'exercici de les seves funcions.

L'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció ha d'assumir la gestió de la tramitació dels acolliments simples en família aliena i de les adopcions nacionals que es produeixin a Catalunya. Fins que l'Institut no pugui assumir la supervisió i la coordinació dels acolliments en família extensa, continua exercint aquestes funcions la Direcció General d'Atenció a la Infància.

Així mateix, l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció ha d'actuar com a organisme competent en la tramitació de les adopcions internacionals, a manca d'entitat col·laboradora en adopció internacional, i en aquesta matèria persegueix les mateixes finalitats que en l'adopció nacional, en el sentit de vetllar per l'adequada selecció de les persones adoptants i específicament perquè no es produeixin lucre en aquests processos.

Aquestes activitats que s'atribueixen a l'Institut han d'ésser comandades pel Consell Rector de l'Institut, sota les directrius que estableixi el departament competent en matèria d'atenció a la infància, al qual és adscrit i que és representat, el departament, en l'esmentat òrgan de direcció, i han de rebre, en un primer moment l'un i l'altre, l'orientació i l'assessorament que els ha de donar el Comitè d'Atenció als Acolliments i a les Adopcions, creat pel Reglament de protecció dels menors desemparats i de l'adopció, i que, enllestida aquesta fase de potenciació dels acolliments i les adopcions, i de reorientació dels sistemes i els processos d'actuació en aquest àmbit, ha d'ésser suprimit, per la qual cosa aquesta àrea d'assessorament resta dins el Consell Sectorial de Serveis Socials d'Atenció a la Infància, del Consell General de Serveis Socials de Catalunya.

Article 1

Naturalesa jurídica

1. Es crea l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció, organisme autònom administratiu adscrit al departament que té assignades les competències en matèria de protecció de menors, amb personalitat jurídica pròpia, amb autonomia administrativa i financera i amb plena capacitat d'obrar en l'exercici de les seves funcions i per al compliment de les seves finalitats, d'acord amb aquesta Llei i amb la resta de disposicions que li són aplicables.

2. L'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció disposa dels recursos suficients per al compliment de les seves finalitats. A aquests efectes, té pressupost propi, sens perjudici del que estableix el Decret legislatiu 9/1994, del 13 de juliol, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.

Article 2

Seu

L'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció té la seu a la ciutat de Barcelona i s'organitza de forma territorialitzada, dins l'àmbit establert per la Llei 4/1994, de 20 d'abril, d'administració institucional, de descentralització, de desconcentració i de coordinació del sistema català de serveis socials.

Article 3

Funcions de l'Institut

Correspon a l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció:

- a) Fomentar el dret dels infants a tenir una família i, per tant, promoure l'acolliment simple en família aliena i l'acolliment preadoptiu, com a mesures per a atendre adequadament les necessitats del menor, com a persona sotmesa a situacions de risc greu per al seu desenvolupament integral, procurar-ne l'atenció educativa i afavorir-ne el retorn dins la família natural.
- b) Gestionar, per mitjà dels equips tècnics competents, els processos de valoració psicosocial de les persones sol·licitants d'acolliment simple en família aliena, d'acolliment preadoptiu i d'adopció internacional.
- c) Vetllar per la informació adequada als ciutadans i ciutadanes sobre els acolliments, les adopcions i els processos d'adopcions, rebre les al·legacions, els documents i els altres elements de judici en els expedients de sol·licitud i sotmetre'ls a vista, i també les propostes de resolució. Per a exercir aquesta funció d'informació, ha de comptar amb la col·laboració de pares i mares adoptius en les qüestions que els concerneixi.
- d) Fer el seguiment i donar el suport tècnic a les famílies acollidores.
- e) Fer el seguiment dels menors en situació d'acolliment simple, en família extensa i aliena, i d'acolliment preadoptiu.
- f) Tramitar, quan correspongui, els processos d'adopcions internacionals i fer-ne el seguiment posterior, si escau, i supervisar aquesta activitat quan sigui delegada a institucions o entitats col·laboradores.
- g) Formalitzar convenis de col·laboració amb altres administracions, institucions i entitats, en el marc del seu àmbit d'actuació, i d'acord amb les disposicions que les regulin.
- h) Fer el seguiment de les entitats col·laboradores en adopció internacional.
- i) Exercir les altres funcions que li assignin les lleis.

Article 4

Els òrgans de govern

Els òrgans de govern i d'administració de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció són:

- a) La Presidència.
- b) La Vicepresidència.
- c) El Consell Rector.
- d) La Direcció.

Article 5

La Presidència

1. La Presidència de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció correspon al conseller o consellera.

2. Són funcions de la Presidència:

- a) Exercir l'alta representació de l'Institut davant els òrgans administratius i jurisdiccionals i, especialment, signar els convenis i els contractes que l'Institut conclougui i, si escau, elevar-los a escriptura pública.
- b) Convocar les sessions del Consell Rector, fiar l'ordre del dia i ordenar les deliberacions i els debats.
- c) Delegar expressament les seves funcions en la persona que ocupi la Vicepresidència.
- d) Exercir el deure d'informar el Parlament de Catalunya sobre el Pla d'activitat anual de l'Institut, i sobre la seva memòria anual.

- e) Vetllar per la regularitat de les deliberacions i el compliment de la legalitat.
- f) Exercir qualsevol altra que no estigui expressament reservada a cap altre òrgan.

Article 6

El Consell Rector

1. El Consell Rector és l'òrgan de direcció i control de l'activitat de l'Institut.
2. Corresponen al Consell Rector les funcions següents:
 - a) Establir el pla de l'activitat anual de l'Institut.
 - b) Aprovar la proposta de preus públics o taxes.
 - c) Aprovar l'avantprojecte de pressupost i la memòria anual.
 - d) Aprovar les propostes d'estructura orgànica, el projecte de reglament interior i de plantilla del personal, les quals han d'ésser sotmeses a l'aprovació definitiva del conseller o consellera o del Govern, segons correspongui.
 - e) Fer el seguiment, supervisar la gestió i el desenvolupament de l'activitat de l'Institut, i aprovar-ne la memòria anual.
 - f) Aprovar els convenis que l'Institut emprengui amb altres entitats.
3. El Consell Rector ha de convocar, si escau, les entitats col·laboradores en els àmbits d'adopció internacional i d'integració familiar quan emprengui projectes que els afectin.

Article 7

Composició del Consell Rector

1. El Consell Rector de l'Institut està integrat per la persona que el presideix, pel vicepresident o vicepresidenta, que és la persona titular de la Direcció General d'Atenció a la Infància, i per les persones que fan funcions de vocals, que són les següents:
 - a) La persona titular de la Secretaria General del Departament de Justícia.
 - b) Una persona representant del Departament de Benestar Social amb rang de director o directora general o assimilat.
 - c) Una persona en representació de la Comissió Interdepartamental del Pla Integral de Suport a les Famílies.
 - d) Dos vocals en representació del Consell Sectorial de Serveis Socials d'Atenció a la Infància, que han de coincidir amb els designats pel Col·legi Oficial de Psicòlegs de Catalunya i pel Col·legi Oficial de Diplomats en Treball Social i Assistents Socials de Catalunya.
 - e) Un vocal designat pel conseller o consellera de Justícia d'entre professionals de prestigi reconegut en aquesta matèria.
 - f) El director o directora de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció.
2. El Consell Rector ha de nomenar un secretari o secretària d'entre el personal de l'Institut que assisteixi a les reunions amb veu però sense vot. El nomenament ha de recaure en una persona que tingui la condició de personal funcionari públic de la Generalitat .
3. En casos d'absència, de vacant o de malaltia de la persona que ocupi la Presidència, aquesta ha d'ésser substituïda per la persona que ocupi la Vicepresidència.

Article 8

Funcionament del Consell Rector

1. El Consell Rector es reuneix, convocat pel president o presidenta, com a mínim un cop cada trimestre, i en sessió extraordinària sempre que ho decideixi la Presidència o a instància d'una tercera part dels membres de l'esmentat Consell.
2. El règim de convocatòria, de sessions i d'acords del Consell Rector es regula d'acord amb les normes sobre òrgans col·legiats que s'apliquen a la Generalitat.

Article 9

La Direcció

1. La persona que ocupa la Direcció de l'Institut és nomenada i separada pel conseller o consellera competent en la matèria, havent escoltat el Consell Rector.
2. El nomenament del director o directora de l'Institut ha de recaure en una persona que estigui al servei de l'Administració pública, en règim funcional i que tingui assimilació orgànica a subdirector o subdirectora general.
3. Correspon a la Direcció de l'Institut:
 - a) Executar els acords del Consell Rector.
 - b) Presentar la proposta al Consell Rector del programa d'activitats de l'Institut.
 - c) Elaborar i trametre al Consell Rector la proposta de les taxes o els preus públics a aplicar.
 - d) Presentar al Consell Rector l'avantprojecte de pressupost de l'Institut i la memòria anual.
 - e) Ordenar les despeses i els pagaments dins els límits establerts.
 - f) Dirigir, organitzar i gestionar l'activitat de l'Institut.
 - g) Proposar la contractació del personal per a atendre les necessitats de l'Institut.
 - h) Mantenir relacions amb organismes anàlegs o amb responsabilitat en el mateix àmbit.
 - i) Resoldre les sol·licituds de declaració d'idoneïtat de les persones o les famílies que volen adoptar i d'aquelles que volen acollir sense voluntat d'adoptar.
 - j) Resoldre la constitució dels acolliments simples en família aliena i resoldre o proposar a l'òrgan judicial la constitució dels acolliments preadoptius, segons que correspongui.
 - k) Dirigir les publicacions de l'Institut.
 - l) Exercir les altres funcions que li encomanin la Presidència i el Consell Rector.

Article 10

Patrimoni i finances

El patrimoni i el finançament de l'Institut són constituïts per:

- a) Els béns i els valors que li són adscrits per al compliment dels seus fins, i les rendes, els fruits, els interessos i els productes del seu patrimoni.
- b) Les transferències i les subvencions que es consignin en els pressupostos de la Generalitat o en els d'altres administracions públiques.
- c) Els ingressos de dret públic o privat que li corresponguin i les taxes i els preus públics que pugui recaptar per la prestació de serveis o l'exercici d'activitats de la seva competència.

- d) Les donacions, les herències, els llegats i els premis provinents de persones físiques o jurídiques tant públiques com privades, les subvencions i altres aportacions que al seu favor atorguin entitats públiques o privades.
- e) Les contraprestacions derivades dels convenis.
- f) Els altres béns que li siguin atribuïts.

Article 11

El personal de l'Institut

El personal de l'Institut ha d'ésser integrat per personal funcionari de l'Administració de la Generalitat. L'Institut pot tenir també personal laboral, que es regeix per la legislació corresponent.

Article 12

Règim jurídic

1. Tots els actes administratius que dimanen dels òrgans de govern i d'administració de l'Institut poden ésser objecte de recurs ordinari davant el conseller o consellera, llevat dels acords del Consell Rector i dels actes de la Presidència que posen fi a la via administrativa.
2. El recurs extraordinari de revisió s'ha d'interposar davant el conseller o consellera en els supòsits regulats en la legislació de procediment administratiu.
3. La interposició de recurs contenciós administratiu és procedent segons el que estableix la llei d'aquesta jurisdicció.
4. L'exercici d'accions civils i laborals es regeix per les normes que li són aplicables, la reclamació prèvia a la via civil s'ha de presentar davant del conseller o consellera, i la reclamació prèvia a la via laboral s'ha de presentar davant la persona que ocupa la Secretaria General del departament corresponent.

Disposicions transitòries

Primera

S'assignen a l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció els mitjans personals i materials fins ara adscrits a la Direcció General d'Atenció a la Infància i vinculats a les funcions que s'atribueixen a aquest Institut.

Segona

S'autoritza el Govern perquè disposi l'aplicació de les dotacions pressupostàries inicials de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció per a l'exercici de 1997, amb càrrec als romanents de les corresponents partides del pressupost del Departament de Justícia per a aquest any.

Tercera

L'assumpció, per l'Institut, dels acolliments en família extensa s'ha de produir en el termini màxim de dos anys des de l'aprovació d'aquesta Llei. L'esmentada assumpció comporta que l'Institut supervisi i coordini el seguiment dels menors en família extensa. Aquest període ha de permetre consolidar la implantació de l'Institut i dels nous sistemes d'adopció i d'acolliments en família aliena, amb les conseqüents adaptacions normatives, i la implantació del model descentralitzat d'atenció a la infància en el territori.

Disposició derogatòria

Queden derogades totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin a aquesta Llei.

Disposicions finals

Primera

S'autoritza el Govern a dictar les disposicions necessàries per a desenvolupar aquesta Llei.

Segona

El Consell Rector de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció s'ha de constituir i ha d'aprovar la proposta d'estructura orgànica, el reglament interior o els seus estatuts en el termini de dos mesos comptadors des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

Tercera

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans als quals sigui d'aplicació aquesta Llei cooperin al seu compliment i que els tribunals i les autoritats als quals pertochi la facin complir.

Palau de la Generalitat, 19 de novembre de 1997

Jordi Pujol

President de la Generalitat de Catalunya

Núria de Gispert i Català

Consellera de Justícia

(97.323.039)